



All. F al progetto – Matrice dei rischi

MATRICE DEI RISCHI RELATIVI ALL’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL’IMPIANTO SPORTIVO DI VIA PIANE A CORIANO. CPV 92610000-0 “Servizi di gestione di impianti sportivi”.

Il comune di Coriano intende concedere ad un partner privato, da individuare mediante procedura ad evidenza pubblica, la gestione dell’impianto sportivo di via Piane a Coriano per un periodo di 4 anni, decorrenti dall’affidamento anche in via di urgenza a seguito dell’espletamento della procedura negoziata ex art 63 dlgs 50/2016.

Le caratteristiche del contratto rispecchiano quelli della concessione di servizi definito dall’art. 3 /1 lettera vv) e dall’art. 164 e ss. Dlgs50/2016 e del Partenariato Pubblico Privato definito dell’art. 3/1 lettera eee) e 180 del Dlgs 50/2016. Il contratto a titolo oneroso prevede l’affidamento di una pluralità di servizi (gestione, manutenzione, pulizia, custodia dell’impianto ecc.) rivolti alla comunità e all’associazionismo sportivo, culturale e sociale del territorio, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo definito dall’art. 3 /1 lettera zz) del Codice dei contratti.

L’Amministrazione concedente ha predisposto, quindi, il piano economico finanziario preliminare e la matrice dei rischi, (allegati allo schema del contratto di concessione e di cui costituiscono parte integrante) ed esercita il controllo sull’attività dell’operatore economico attraverso la predisposizione ed applicazione di sistemi di monitoraggio verificando così la permanenza dei rischi sull’operatore economico.

La matrice dei rischi, così come previsto dalle linee guida ANAC n. 9, è posta a base di gara ed utilizzata come elemento di valutazione per gli operatori economici permettendo di identificare, misurare e quantificare i rischi connessi all’esecuzione dei servizi oggetto della concessione. La matrice dei rischi individua altresì i soggetti sui quali ricade il rischio stesso oltre ad individuarne le modalità di mitigazione e ad individuare l’articolo del contratto nel quale è previsto il trattamento del rischio stesso.

La matrice dei rischi è stata predisposta procedendo come di seguito descritto:

- 1) identificazione del rischio;
- 2) valutazione della probabilità del verificarsi di un evento associato ad un rischio e stima dei costi che ne potrebbero derivare (risk assesment);
- 3) individuazione dei meccanismi che permettono di minimizzare gli effetti derivanti da un evento (risk management);
- 4) individuazione del soggetto su cui è contrattualmente allocato il rischio.

1. ANALISI DEI RISCHI PRINCIPALI

Il rischio operativo è definito dall’art. 3 comma 1 lettera zz) del codice dei contratti pubblici come il rischio che in condizioni operative normali non sia garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei servizi oggetto della presente concessione. La parte del rischio trasferita all’operatore economico deve comportare una reale esposizione alle fluttuazioni del mercato.

Nel caso di specie, ci stiamo occupando di una concessione di servizi e, quindi, non viene in rilievo il “rischio di costruzione” di cui alla lett. aaa) mentre occorre esaminare il “rischio di disponibilità” e il “rischio di domanda” di cui alle lettere bbb) e ccc).

Il rischio di domanda, ossia il rischio legato ai diversi volumi di domanda del servizio che il concessionario deve soddisfare, che può non dipendere dalla qualità delle prestazioni erogate



dall'operatore economico, costituisce un elemento del rischio economico che sopporta ogni operatore in un'economia di mercato, ossia il rischio legato alla mancanza di utenza e, quindi, di flussi di cassa. Nella gestione del servizio oggetto della concessione tale rischio è declinabile in:

- a) **rischio di contrazione della domanda di mercato**, ossia riduzione della domanda complessiva del mercato relativa al servizio;
- b) **rischio di contrazione di domanda specifica**, collegato all'insorgere nel mercato di riferimento di un'offerta competitiva di altri operatori.

In linea generale è vero che si assiste ad un progressivo calo della popolazione giovanile, ma negli ultimi anni sono aumentate il numero delle società/associazioni sportive del territorio e quindi la domanda specifica risulta in crescita. Si segnala poi che considerata la durata della concessione il rischio di calo della popolazione giovanile risulta sostanzialmente molto bassa. L'impianto sportivo di Coriano inoltre può offrire oltre ai campi per il gioco del calcio anche spazi per le attività di altre discipline sportive (pallavolo, basket ecc) con un'offerta più ampia e completa nel bacino di utenza considerato. Tale rischio viene trasferito al privato in quanto la stima della domanda ha fatto riferimento al dato storico dell'utilizzo dell'impianto relativamente ad un periodo (il 2019) nel quale il flusso non era stato condizionato dalla pandemia da covid 2019 che ha invece interessato gli anni successivi (caratterizzati dalla contrazione della domanda). Il corrispettivo integrativo a carico del comune previsto per rendere remunerativo l'investimento verrà ancorato ai livelli della domanda verificata nel 2019. Il mancato raggiungimento dei livelli minimi, determinerà l'azzeramento del contributo, mentre il non raggiungimento dei livelli obiettivo comporterà la riduzione del corrispettivo a carico del comune. In questo modo il rischio di domanda anche se di livello basso/minimo sarà comunque trasferito interamente all'operatore economico che è quello che è in grado di gestirlo.

Il rischio di disponibilità, definito dall'art. 3 comma 1 lett. bbb) è il rischio legato alla capacità, da parte del concessionario di erogare le prestazioni contrattuali pattuite sia per volume che per standard di qualità previsti. Rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura e di conseguenza dei servizi da erogare. Nella gestione del servizio oggetto della concessione tale rischio è declinabile in:

- a) **Rischio di manutenzione straordinaria non preventivata e rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura da mettere a disposizione o di indisponibilità dei servizi da erogare.**

Tali tipologie sono connesse alla corretta gestione e manutenzione dello stabile presso il quale vengono svolte le attività.

L'onere della manutenzione ordinaria dell'impianto termico centralizzato per l'intero stabile è a carico del Comune mentre l'onere della manutenzione ordinaria degli estintori ed idranti, della struttura in generale e del giardino oltre che della disinfestazione delle aree interne ed esterne di pertinenza è contrattualmente allocata in capo al partner privato. Sussiste una bassa probabilità di rischio dovuto alla necessità di nuove ed impreviste manutenzioni oltre che, nell'esercizio delle attività, vengano danneggiati impianti ed attrezzature. È contrattualmente posto in capo al soggetto privato l'obbligo di stipula di una polizza che copra eventuali danni agli stabili, agli impianti e alle attrezzature che dovessero verificarsi a causa delle attività poste in essere dal personale impiegato dal Concessionario e dai terzi usufruttari dell'impianto.

Il rischio di manutenzioni straordinarie impreviste è in capo al Comune di Coriano. Si ritiene bassa la probabilità di accadimento di tale evenienza poiché lo stabile e gli impianti sono stati correttamente mantenuti.



- b) **Rischio di obsolescenza tecnica** tale rischio risulta fortemente mitigato dalla breve durata dell'affidamento in concessione.

Altri rischi che possono emergere sono

- a) Rischio di aumento del costo dei fattori produttivi
- b) Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti
- c) Rischio normativo politico regolamentare

Rischio di aumento dei fattori produttivi. È il rischio relativo all'aumento soprattutto dei costi dell'energia elettrica e del riscaldamento. A parte è stato considerato il rischio per accadimenti straordinari quali quello dovuto alla guerra e che viene espressamente preso in considerazione fra le cause di forza maggiore che determinano un meccanismo di revisione.

Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti. Il contratto prevede che sia il soggetto privato ad incassare direttamente le rette relative ai servizi erogati. Risulta quindi opportuno misurare e quantificare il rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti. Nel caso di specie, tuttavia, il pagamento del servizio può essere anticipato rispetto al periodo di riferimento. Si ritiene dunque che il rischio del verificarsi di questa eventualità sia minimo e l'impatto economico ridotto.

Rischio di modifiche normativo-politico regolamentare. Vi rientrano i rischi di modifiche legislative regolamentari non prevedibili contrattualmente che determinano un aumento dei costi di gestione per aumenti degli incombenti a carico del gestore.

2. LA MATRICE DEI RISCHI

Area di rischio	Tipo di rischio	Probabilità del verificarsi del rischio (nulla, minima, bassa, media alta)	Strumenti per la mitigazione del rischio	Soggetti su cui ricade il rischio
Rischio domanda	Rischio di contrazione della domanda di mercato	Minima	Il rischio non è mitigabile	Partner privato
	Rischio di contrazione domanda specifica	Minima	Il rischio non è mitigabile	Partner privato
Rischio insolvenza	Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti	Minima	Il rischio non è mitigabile	Partner privato



Comune di Coriano
Provincia di Rimini

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Servizi Culturali Sportivi Educativi

Ufficio Scuola, Cultura, Sport e Tempo Libero

Piazza Mazzini, 15–47853 CORIANO (RN)
<http://www.comune.coriano.rn.it>
PEC: comune.coriano@legalmail.it
P.I. 00616520409

Rischio di disponibilità	Rischio di manutenzione straordinaria	Bassa	Verifica dell'avvenuta manutenzione ordinaria in capo al soggetto privato.	Comune di Coriano
	Rischio di manutenzione straordinaria	Bassa	Analisi puntuale dello stato degli impianti e della struttura	Partner privato
	Rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura da mettere a disposizioni e/o di erogare i servizi	Bassa	Analisi puntuale dello stato degli impianti e della struttura e dell'avvenuta manutenzione degli impianti fatto salvo i casi di forza maggiore che potranno essere, per regolamento, allocati sugli utenti (chiusura neve ecc)	Partner privato
Rischio operativi vari	Rischio di errata valutazione di tempi e costi compreso l'incremento del personale e altri costi produttivi	media	Il rischio non è mitigabile, tranne il caso che dipenda da eventi di forza maggiore indicati nel contratto. In tale evenienza si procederà revisione con il meccanismo ivi previsto	Partner privato/ comune
	Rischio di perdita banche dati	Minima	Corretta gestione da parte del concessionario dei back up	Partner privato
	Rischio insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi	Bassa	Pagamento anticipato del servizio	Partner privato
	Rischio risarcimento	Bassa	Stipula come da contratto di idonee	Partner privato



Comune di Coriano
Provincia di Rimini

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Servizi Culturali Sportivi Educativi

Ufficio Scuola, Cultura, Sport e Tempo Libero

Piazza Mazzini, 15-47853 CORIANO (RN)
<http://www.comune.coriano.rn.it>
PEC: comune.coriano@legalmail.it
P.I. 00616520409

	danni cagionati a terzi		polizze assicurative	
	Rischio inadempimento contrattuali da parte di fornitori e subappaltatori	Bassa	Accurata scelta dei fornitori	Partner privato
	Rischio normativo politico e regolamentare	Basso	Normalmente a carico del partner privato, se rientrante nella forza maggiore che permette la revisione del contratto viene sostenuto dal Comune	Partner privato/Comune